Canada

CHECK AGAINST DELIVERY
SOUS RÉSERVE DE MODIFICATIONS

STATEMENT BY
MR. DEEPAK OBHRAI, M.P.
PARLIAMENTARY SECRETARY TO THE MINISTER OF FOREIGN AFFAIRS OF CANADA

TO THE HIGH-LEVEL CONSULTATION ON DARFUR AT THE 62ND SESSION OF THE UNITED NATIONS GENERAL ASSEMBLY

NEW YORK, 21 SEPTEMBER 2007

****

DÉCLARATION DE
MONSIEUR DEEPAK OBHRAI, M.P.
SECRÉTAIRE PARLEMENTAIRE DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES DU CANADA

À LA CONSULTATION DE HAUT NIVEAU SUR LE DARFOUR À LA 62E SESSION DE L'ASSEMBLÉE GÉNÉRALE DES NATIONS UNIES

NEW YORK, LE 21 SEPTEMBRE 2007

Permanent Mission of Canada to the United Nations • Mission permanente du Canada auprès des Nations Unies
885 Second Avenue, 14th Floor • New York, N.Y. 10017 • Telephone (212) 848-1100 • Facsimile (212) 848-1195
http://www.un.int/canada

On behalf of the Canadian Government, I wish to express our thanks to the co-chairs for having convened this high level consultation on Darfur, which continues to preoccupy governments and people across the world. Just last weekend in more than 30 countries, including in cities all across Canada, our citizens rallied in a Global Day of Action for Darfur to bring attention to the four year old conflict in the region.

What brings us here, however, is new cause for hope. With the unanimous adoption by the UN Security Council of resolution 1769 authorizing the hybrid force, and the successful outcome of pre-negotiations allowing for the start of peace talks in Libya on October 27, the building blocks for the construction of peace in Darfur are being systematically put in place.

There is, however, one important missing element: an end to hostilities is urgently required to enable both the peacekeeping mission and the peace talks to make progress. The Force Commander has stated that without a peace to keep his troops would not be able to fulfil their mandate. Without an end to violence, trust among the belligerents will be in very short supply. On the other hand we see an effective cease-fire as contributing to a successful peace process at the talks in Libya, and to the start of reconciliation.

We welcome the recent declaration by President Bashir that his Government is ready for a ceasefire in advance of the October talks, and we call on the Darfur movements for their part to express a clear and unequivocal commitment to stop all violence. It will also be important for the UNAMID leadership to strengthen the ceasefire monitoring and verification mechanisms and to ensure that any breaches are brought swiftly to the attention of the AU Peace and Security Council and to the UN Security Council.

The role of the AU and the UN in seeking an end to this conflict cannot be overestimated. We commend the UN Secretary-General for his energetic leadership in putting the crisis in Darfur at the top of his list of priorities. Let it also not be forgotten that when the crisis first erupted, it was the African Union that recognized a responsibility to protect when others held back. By establishing AMIS, the African Union provided a channel through which Canada and other members of the international community could lend their support. Canadians are proud of their contribution in support of AMIS, which to date totals some $286 million. This is part of Canada's overall contribution to Sudan totalling some $440 million since 2004.

UNAMID

We are specially appreciative of the level of cooperation being demonstrated by both the UN and the AU in mounting a hybrid peacekeeping mission headed by a Joint Special Representative and a jointly mandated Force Commander to restore security to Darfur. This new double-hatted model of cooperation is truly a groundbreaking initiative and will, we hope, prove to be a powerful and successful instrument in Darfur.

It is critical that UNAMID be deployed at the earliest possible opportunity to meet the benchmarks of Resolution 1769, and that it be able to operate effectively from the start in order to create an early and visible improvement in the security situation.

No one doubts the complexity of the task, as the August report of the Secretary-General makes clear. The cooperation of all parties will be essential if the AU and the UN are to meet those challenges. It will be particularly important that the Government of Sudan cooperate with the UN and AU on the deployment of UNAMID and facilitate all necessary arrangements for camp construction, asset clearance and entry arrangements for its deployment. It will also be important that the international community continue to sustain AMIS, until the transfer of authority can be effected.

Canada has been a major contributor to AMIS and has recently announced an additional $48 million to facilitate the transition to the UN-AU hybrid mission. Canada currently has up to 50 Canadian Forces and 15 civilian police personnel dedicated to peacekeeping roles in Sudan. Some of these will be deployed in support of UNAMID. We are also alert to new requirements that UNAMID may identify and will continue to work closely with other contributors as the mission evolves.

Canada has also been concerned about the destabilizing effects of the conflict in Darfur on Chad and the Central African Republic, and about continuing insecurity in the border regions. We accordingly welcome plans for the deployment of a multidimensional presence by the United Nations and the European Union to contribute to the protection of refugees, internally displaced and civilian populations in eastern Chad and north-eastern Central African Republic.

The Political Process

The announcement of a date for the beginning of peace talks in Libya has generated a sense of optimism that the momentum for peace is building. Nevertheless, serious preparation and effort will be required to ensure a successful outcome. It will be essential to maintain the single negotiating track under UN-AU leadership. We commend the AU and the UN for having put in place the Joint Mediation Support Team to provide a solid base of technical support for these negotiations. Canada is actively looking at providing significant support through a trust fund to facilitate the negotiations.

At the same time, we are convinced that the process must be an inclusive one. It should not be left only to the men with guns to decide the future of Darfur. There must be a role for women and for civil society. Partner countries which have accompanied Darfur throughout the period of crisis will wish to continue to play a positive role during the next phase of the process.

The successful outcome of these talks will require above all that the parties to the conflict clearly measure what is at stake, and recognize that moderation and compromise need not be inimical to their interests. The negotiations should not be approached as a zero sum game, but rather a win-win situation that will strengthen the fabric of the

Sudanese nation as well as Darfur. The goal should be a peaceful and prosperous Darfur within a united and peaceful Sudan.

Because the stakes are so high, there will be little sympathy for those who hinder this unique prospect for peace which is now offered to the people of Darfur and to all Sudanese. The international community will not treat kindly those parties who by act of commission or omission obstruct the process of restoring peace to Darfur.

The humanitarian situation and development perspectives

Renewed optimism should not obscure the very real problems that persist. The UN High Commissioner for Human Rights declared as recently as September 17 that human rights violations in Darfur continue to be widespread and horrific. Violence in the overcrowded camps is making it harder to carry out humanitarian aid work. Over 240,000 people have been newly displaced during 2007. The internally displaced continue to be targeted and women and girls in particular continue to be victims of sexual and gender based violence. There has been little progress to combat the culture of impunity. In this respect, we call upon the Government of Sudan to cooperate with the International Criminal Court. In addition to the cessation of hostilities and the rapid deployment of UNAMID, we ask that the Joint Communiqué of March 2007 signed between the UN and the Government of Sudan to facilitate humanitarian activities in Darfur, be scrupulously implemented.

The restoration of peace will open the way for reconstruction and development in Darfur to begin in earnest. The Sudanese economy as a whole grew by over 11 per cent in 2006 fuelled in part by petroleum exports, and a similar high growth rate is projected for 2007. With the end of conflict, and an equitable settlement, there is good reason to believe not only that this high growth rate can be sustained, but that Darfur as well as other regions of Sudan can aspire to share in this bounty.

The international community is also prepared to do its part in the reconstruction and development effort. We are convinced that with the restoration of peace, Darfur's own resource base and talent pool combined with generous international assistance can provide a better way of life for the people of Darfur and all Sudanese.

The Comprehensive Peace Agreement

Peace in Sudan, however, is indivisible. There are signs that the implementation of the Comprehensive Peace Agreement has been slow, and is continuing to encounter difficult obstacles. We must encourage both parties to settle their differences and respect the implementation timetable. We should be conscious that a harmonious rather than acrimonious CPA implementation will also affect the climate for success of the peace process in Darfur. Conversely, it will be important that the Darfur process should not detract from but rather consolidate the overall gains incorporated in the CPA for the people of Sudan.

In his speech at the University of Juba, the UN Secretary-General aptly described the CPA as the "essential but fragile cornerstone of peace for all of Sudan". We urge his new Special Representative in Sudan Mr. Ashraf Qazi, whose appointment we welcome, to make the implementation of the CPA his number one priority.

The international community has a strong support role to play in ensuring that there is a prominent peace dividend. Canada is contributing to this through a number of peacebuilding initiatives and through our participation in the Multi-Donor Trust Funds and Joint Donor Office in southern Sudan. At this critical juncture, we see maintaining the viability of the CPA as being of central importance for the sake of a united and peaceful Sudan.

Au nom du gouvernement du Canada, je tiens à exprimer mes remerciements aux co-présidents pour avoir organisé cette consultation de haut niveau sur la situation au Darfour, qui continue de préoccuper les gouvernements et les gens du monde entier. Justement cette fin de semaine dernière, dans plus de 30 pays, y compris des villes de tout le Canada, nos citoyens ont manifesté lors de la Journée mondiale pour le Darfour, afin d'attirer l'attention sur ce conflit qui persiste depuis quatre ans dans la région.

Toutefois, si nous sommes réunis ici aujourd'hui, c'est que nous avons de nouveau raison d'espérer. L'adoption à l'unanimité de la résolution 1769 du Conseil de sécurité des Nations Unies a autorisé le déploiement d'une force hybride. L'aboutissement de négociations préliminaires se traduira par l'ouverture de pourparlers de paix en Libye, le 27 octobre prochain. Ce faisant, nous jetons systématiquement les bases nécessaires à l'instauration de la paix au Darfour.

Un élément important, cependant, manque: il faut mettre fin, de toute urgence, aux hostilités, pour permettre à la mission de maintien de la paix et aux pourparlers de paix de progresser. Le commandant de la Force a déclaré que, sans paix à maintenir, ses effectifs ne pourront s'acquitter de leur mandat. De même, aussi longtemps que dureront les violences, il sera extrêmement difficile d'instaurer un climat de confiance entre les belligérants. En revanche, un cessez-le-feu effectif contribuera, selon nous, à la réussite du processus de paix, notamment dans le cadre des pourparlers à venir en Libye. Cela permettra aussi à la réconciliation de commencer.

Nous saluons la déclaration récente du président al-Bashir, selon laquelle son gouvernement est disposé à respecter un cessez-le-feu en prévision des pourparlers d'octobre. Aussi exhortons-nous les mouvements au Darfour à exprimer, à leur tour, leur volonté claire et sans équivoque de mettre fin à toutes les violences. Il sera également important que le commandement de la mission des Nations Unies au Darfour (MINUAD) renforce les mécanismes de surveillance et de vérification du cessez-le-feu. De même, il faudra signaler promptement les violations du cessez-le-feu au Conseil pour la paix et la sécurité de l'Union africaine (UA) ainsi qu'au Conseil de sécurité des Nations Unies.

On ne saurait surestimer le rôle de l'UA et des Nations Unies dans les efforts visant à mettre fin à ce conflit. Nous félicitons le Secrétaire général des Nations Unies qui, par son action énergique et son rôle d'impulsion, a fait en sorte que la situation au Darfour figure en tête de ses priorités. Il ne faut cependant pas oublier qu'au début de la crise, c'est l'UA qui a reconnu, la première, la responsabilité qui nous incombe de protéger les populations, alors que d'autres se tenaient à l'écart. En mettant sur pied la MUAS, l'UA a fourni un mécanisme par lequel le Canada et d'autres membres de la communauté internationale ont pu apporter leur soutien. Les Canadiens sont fiers de leur contribution à l'appui de la MUAS, qui se chiffre à 286 millions de dollars jusqu'ici. Cela fait partie de la contribution totale du Canada au profit du Soudan, qui se monte à environ 440 millions de dollars depuis 2004.

La MINUAD

Nous nous réjouissons tout particulièrement de l'esprit de coopération dont ont fait preuve aussi bien les Nations Unies que l'UA en vue de mettre sur pied une mission de maintien de la paix hybride, dirigée par un représentant spécial conjoint. Nous nous félicitons également du mandat confié conjointement au commandant de la force, à savoir rétablir la sécurité au Darfour. Nul doute que ce nouveau mode de coopération, sous l'égide des deux organisations, sort des sentiers battus. Or, nous espérons qu'il s'avérera à la fois efficace et utile face à la situation au Darfour.

Pour réaliser les objectifs énoncés dans la résolution 1769, il est essentiel que la MINUAD soit déployée dans les meilleurs délais possibles. Elle doit également pouvoir mener une action efficace dès le début, afin d'améliorer rapidement, et tangiblement, la situation sécuritaire.

Nul ne doute de la complexité de la tâche à accomplir, comme le fait ressortir clairement le rapport présenté en août par le Secrétaire général. Pour que l'UA et les Nations Unies puissent venir à bout de ces difficultés, la coopération de toutes les parties sera essentielle. Il sera particulièrement important que le gouvernement du Soudan coopère avec les Nations Unies et l'UA en vue du déploiement de la MINUAD. Il devra également faciliter toutes les formalités nécessaires à la construction des camps, au dédouanement du matériel et à l'entrée sur le territoire soudanais. Il importera également que la communauté internationale maintienne son soutien à la MUAS, et cela, jusqu'à ce que ses responsabilités puissent être confiées à la MINUAD.

Le Canada apporte un concours important à la MUAS et, dernièrement, il a annoncé une contribution additionnelle de 48 millions de dollars pour faciliter le passage à une force hybride ONU-UA au Darfour. À l'heure actuelle, 50 membres des Forces canadiennes et 15 policiers civils canadiens sont affectés au maintien de la paix au Soudan. Certains d'entre eux seront déployés auprès de la MINUAD. De la même façon, nous serons attentifs aux nouveaux besoins exprimés par la MINUAD et nous continuerons à collaborer étroitement avec les autres pays contributeurs à mesure que la mission évoluera.

Le Canada est également préoccupé par l'effet déstabilisateur du conflit au Darfour sur le Tchad et la République centrafricaine. L'insécurité persistante dans les régions frontalières suscite, elle aussi, des préoccupations. Par conséquent, nous accueillons avec satisfaction le projet de présence multidimensionnelle des Nations Unies et de l'Union européenne (UE) pour protéger les réfugiés, les personnes déplacées et les populations civiles dans l'Est du Tchad et le Nord-Est de la République centrafricaine.

Le processus politique

L'annonce d'une date pour l'ouverture de pourparlers politiques en Libye, signifiant une accélération des efforts de paix, suscite un certain optimisme. En tout état de cause, une préparation et des efforts rigoureux seront nécessaires pour que ces discussions

aboutissent. De même, il sera essentiel de veiller à ce qu'il n'y ait qu'un seul cadre de négociation, placé sous les auspices des Nations Unies et de l'UA. Nous félicitons celles-ci pour avoir mis sur pied l'Équipe conjointe de soutien à la médiation, qui permettra d'apporter un soutien technique solide tout au long des négociations. Pour sa part le Canada veille à apporter un soutien important par l'entremise d'un fonds d'affectation spéciale qui vise à faciliter le bon déroulement des travaux.

Dans le même temps, nous sommes convaincus qu'il doit s'agir d'un processus inclusif. Ceux qui ont pris les armes ne doivent pas être les seuls à décider de l'avenir du Darfour. Les femmes et la société civile doivent aussi avoir leur mot à dire. De même, des pays partenaires qui ont accompagné le Darfour tout au long de la crise souhaiteront continuer à jouer un rôle constructif au cours de la prochaine étape des efforts de paix.

Mais pour que ces pourparlers donnent des résultats, il faudra, d'abord et avant tout, que les parties au conflit mesurent clairement les enjeux en présence, et reconnaissent que la modération et le compromis ne sont pas nécessairement contraires à leurs intérêts. Les négociations ne doivent pas être envisagées comme un jeu à somme nulle, mais plutôt comme une situation où tout le monde trouvera son compte, qui permettra de renforcer le tissu de la nation soudanaise et la cohésion au Darfour. L'objectif visé doit être un Darfour pacifique et prospère, à l'intérieur d'un Soudan uni et pacifique.

En raison de l'importance des enjeux pour la population du Darfour et de tout le Soudan, les opposants à ces perspectives de paix uniques jouiront d'un faible coefficient de sympathie. La communauté internationale ne se montrera pas bienveillante à l'égard des parties qui, par leur action ou leur inaction, posent obstacles aux efforts de paix au Darfour.

La situation humanitaire et les perspectives de développement

Malgré ce nouvel optimisme, il ne faut pas occulter les problèmes très concrets qui subsistent. Tout dernièrement, le 17 septembre, le Haut Commissaire aux Droits de l'homme des Nations Unies a déclaré que le Darfour était encore en proie à des violations généralisées et particulièrement horribles des droits humains. La violence dans les camps surpeuplés rend difficile la prestation d'une aide humanitaire. Au cours de l'année 2007, plus de 240 000 personnes se sont ajoutées aux populations déplacées. Les populations déplacées continuent d'être ciblées. Par ailleurs, les femmes et les petites filles, en particulier, continuent d'être victimes de violences sexuelles et sexistes. Qui plus est, les efforts visant à mettre fin à l'impunité progressent peu. Sur ce point, nous exhortons le gouvernement du Soudan à coopérer avec la Cour pénale internationale. Outre la cessation des hostilités et le déploiement rapide de la MINUAD, nous appelons au respect intégral du Communiqué conjoint de mars 2007, signé entre les Nations Unies et le gouvernement du Soudan, en vue de faciliter les activités humanitaires au Darfour.

Le rétablissement de la paix permettra d'entamer rapidement les efforts de reconstruction et de développement au Darfour. En 2006, l'économie soudanaise a progressé de plus de 11 %, en partie en raison des exportations de pétrole, et il est prévu que la croissance sera

aussi forte en 2007. Or, il y a de bonnes raisons d'espérer que, avec la fin du conflit, et à la faveur d'un règlement de paix équitable, non seulement cette croissance se poursuivra, mais que le Darfour et d'autres régions du Soudan pourront eux aussi profiter de cette manne économique.

La communauté internationale est disposée à apporter sa contribution à la reconstruction et au développement. Nous sommes convaincus que, avec le rétablissement de la paix, les ressources et les talents présents au Darfour, conjugués à une aide internationale généreuse, permettront d'améliorer les conditions de vie de tous les Darfouriens et de tous les Soudanais.

L'Accord de paix global

Toutefois, les efforts de paix au Soudan sont indivisibles. Il semble que la mise en oeuvre de l'Accord de paix global (APG) progresse lentement et qu'elle continue de se heurter à d'importants obstacles. Nous devons amener les parties à aplanir leurs divergences et à respecter le calendrier prévu pour la mise en oeuvre. Nous devons prendre conscience que la mise en oeuvre harmonieuse, et non pas antagonique, influera également sur l'issue favorable du processus de paix au Darfour. De la même manière, il faudra que les efforts de paix au Darfour soient l'occasion de renforcer, et non pas de miner, les acquis globaux consacrés par l'AGP au bénéfice des populations du Soudan.

Dans son allocution à l'Université de Juba, le Secrétaire général des Nations Unies a déclaré, avec beaucoup d'à-propos, que l'AGP était la « pierre angulaire essentielle, mais fragile, de la paix à l'échelle du Soudan ». À ce titre, nous demandons instamment au nouveau Représentant spécial des Nations Unies au Soudan, M. Ashraf Qazi, dont nous saluons la nomination, d'inscrire la mise en oeuvre de l'APG en tête de ses priorités.

La communauté internationale est appelée à jouer un rôle de soutien important, notamment en veillant à ce que la paix procure des dividendes importants. Dans cette optique, le Canada apporte sa contribution à un certain nombre d'initiatives de consolidation de la paix et participe au Fonds d'affectation spéciale multidonateurs ainsi qu'aux activités du Bureau conjoint des donateurs dans le sud du Soudan. À cette étape décisive des efforts de paix, nous estimons qu'il est crucial d'assurer la viabilité de l'APG pour l'avènement d'un Soudan uni et pacifique.